

Soutenir l'innovation dans les régions périphériques

Comment soutenir les projets innovants dans les zones rurales et est-ce vraiment nécessaire? Une délégation de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) s'est posé ces questions lors d'un voyage d'étude d'une semaine en Suisse.

Michelle Marshalian, Valérie Donzel, Frank Kumli 13.06.2022



Un employé de l'entreprise Composites Busch à Porrentruy (JU) découpe une crosse de hockey. (Image: Keystone)

Les trois quarts du territoire suisse sont des espaces ruraux, habités par un quart de la population nationale. Les secteurs à faible productivité, comme l'agriculture, la sylviculture ou l'hôtellerie-restauration, y sont surreprésentés[1]. Afin de soutenir les branches productives de ces régions, le Secrétariat d'État à l'économie (Seco) encourage l'innovation économique au travers de la nouvelle politique régionale (NPR).

Ce qui semble évident en théorie n'est toutefois pas si simple en pratique: où faire prospérer l'innovation dans les régions périphériques? Comment la soutenir et la renforcer? Quelles sont les forces, les faiblesses et les défis spécifiques des acteurs innovants des zones rurales? Une étude de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) s'est penchée sur ces questions en analysant la situation de cinq pays, dont la Suisse[2].

En septembre 2021, une délégation internationale de l'OCDE s'est rendue en Suisse pour y étudier les systèmes régionaux d'innovation. Une étape clé de son voyage était le canton du Jura, où elle a visité plusieurs entreprises locales. L'OCDE s'est dite impressionnée par le professionnalisme, l'engagement et la diversité du soutien proposé dans cette région. Dans son rapport final, qui contient non seulement des impressions recueillies sur place, mais aussi des analyses de données et des recherches documentaires approfondies ainsi que des entretiens avec des experts, la délégation internationale conclut: «La Suisse affiche de bonnes performances en matière d'innovation et un taux élevé d'entrepreneurs. Son approche décentralisée lui permet de cibler les programmes d'innovation et d'entrepreneuriat». L'OCDE estime également que le système suisse d'innovation agricole est bien développé, efficace et progressiste.

Quatre recommandations

Dans son rapport, l'OCDE adresse à la Suisse quatre recommandations majeures qui lui permettront de continuer à promouvoir l'innovation dans les zones rurales. Elle l'invite premièrement à y diversifier encore plus les activités innovantes, dans une approche intégrant davantage le commerce et les services en plus des exportations.

Deuxièmement, l'OCDE souligne que les inégalités démographiques représentent pour les régions périphériques un défi auquel le financement et les programmes en faveur de l'innovation et de l'entrepreneuriat doivent répondre. Il faudrait par conséquent lancer des programmes ciblant les jeunes travailleurs, les femmes et les migrants, ainsi que des offres de formation continue et de qualification destinées aux travailleurs d'un certain âge.

Troisièmement, l'OCDE préconise d'améliorer les mécanismes de coordination, par exemple au travers de la création d'un guichet unique qui regrouperait tous les services proposés au titre de la promotion de l'innovation et permettrait de numériser plus systématiquement les offres. Il faudrait également miser davantage sur les données qui permettent de mieux surveiller et d'évaluer les projets.

Quatrièmement, l'OCDE estime que la coordination entre, d'une part, la promotion cantonale de l'innovation et de la place économique et, d'autre part, les institutions de vulgarisation agricole cantonales et suprarégionales pourrait être améliorée, ces interfaces présentant un potentiel d'innovation inexploité dans les domaines de l'agriculture et de l'industrie agroalimentaire, lesquels restent un pilier économique dans de nombreuses zones rurales.

Zoom sur le canton du Jura

Lors de sa visite, l'OCDE a accordé une attention particulière au canton du Jura qui forme avec Bâle-Campagne et Bâle-Ville le «système régional d'innovation Bâle-Jura». Les paragraphes suivants présentent les recommandations de mise en œuvre de l'OCDE dans le Jura selon l'optique de *Basel Area Business & Innovation*, l'agence de promotion de l'innovation soutenue notamment par les cantons de Bâle-Campagne, de Bâle-Ville et du Jura.

Le tissu économique du canton du Jura est principalement constitué de fabricants de machines et de composants pour l'industrie horlogère, la technique médicale, l'industrie automobile et l'industrie aéronautique.

Basel Area Business & Innovation met l'accent sur l'innovation dans les petites et moyennes entreprises (PME). En s'appuyant sur les points forts de celles-ci, l'organisation à but non lucratif poursuit un double objectif: concentrer ses efforts sur les secteurs où les PME sont déjà actives et favoriser la diversification dans le domaine de la technique médicale, une approche qui permet de mettre en valeur le savoir-faire des trois cantons.

Par ailleurs, l'agence de promotion de l'innovation mise sur des partenaires locaux en ancrant le site jurassien du *Switzerland Innovation Park Basel Area* dans sa région, notamment grâce au soutien d'un groupe de plus de 30 personnalités du canton appelé le «Comité des patrons».

La formation joue un rôle clef dans l'action de *Basel Area Business & Innovation*. Le Jura ne possédant pas de hautes écoles, de nombreux jeunes quittent le canton pour étudier et ne reviennent pas dans leur canton d'origine après leur formation, ce qui provoque une pénurie de main-d'œuvre hautement qualifiée et limite les projets d'innovation communs entre l'industrie et les hautes écoles. C'est pour cette raison que le site jurassien du *Switzerland Innovation Park Basel Area* abrite une représentation de la Haute École Arc et du Centre suisse d'électronique et de microtechnique (CSEM), ce qui favorise la promotion de tels projets et crée pour les étudiants des opportunités de carrière dans les PME locales.

Des laboratoires doivent en outre permettre de développer et de tester des innovations dans un environnement expérimental. *Basel Area Business & Innovation* gère donc deux programmes de soutien dans le Jura et plusieurs projets de coopération afin de soutenir l'innovation dans les trois cantons et au-delà.

Enfin, l'agence propose un programme de soutien aux femmes dirigeantes d'entreprises, car dans de nombreuses zones rurales, celles-ci sont sous-représentées dans l'écosystème de l'innovation. Par ailleurs, *Basel Area Business & Innovation* va lancer un programme de soutien aux entreprises afin de les aider à répondre aux exigences de durabilité, une préoccupation qui fait actuellement partie des priorités des gouvernements et des entreprises.

-
1. Voir [Monitoring du développement économique régional | développement régional | regionsuisse](#).
 2. L'étude «[OCDE \(2022\): Enhancing Innovation in rural regions](#)» paraîtra prochainement.

Proposition de citation: Marshalian, Michelle ; Donzel, Valérie ; Kumli, Frank (2022). Soutenir l'innovation dans les régions périphériques. *La Vie économique*, 13 juin.